**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ**

**РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ**

**от 29 декабря 2014 г. № 1197**

**О ПРОВЕДЕНИИ ОБЩЕРОССИЙСКОГО МОНИТОРИНГА**

**УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА**

В соответствии с пунктом 93 плана мероприятий по реализации в 2011-2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 367-р, в целях снижения смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве, профилактики и своевременного выявления профессиональных заболеваний приказываю:

1. Утвердить Положение о проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда согласно приложению.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

проводить мониторинг условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации;

представлять в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации сведения, необходимые для проведения общероссийского мониторинга условий и охраны труда.

3. Департаменту условий и охраны труда (В.А. Корж) обеспечить единое методическое сопровождение общероссийского мониторинга условий и охраны труда.

4. Признать утратившим силу приказ Минздравсоцразвития России от 17 февраля 2010 г. № 91 "О проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда".

5. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на первого заместителя Министра С.Ф. Вельмяйкина.

Министр

М.А. Топилин

Приложение

к приказу Министерства труда

и социальной защиты

Российской Федерации

от 29 декабря 2014 г. № 1197

**Положение**

**о проведении общероссийского мониторинга**

**условий и охраны труда**

1. Положение о проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда (далее - Положение) разработано в соответствии с пунктом 93 плана мероприятий по реализации в 2011-2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2011 г. № 367-р.

2. Положение определяет порядок организации и проведения общероссийского мониторинга условий и охраны труда (далее - Мониторинг).

3. Целью Мониторинга является:

а) комплексная оценка ситуации в области условий и охраны труда в Российской Федерации и разработка рекомендаций по ее улучшению;

б) повышение эффективности системы социального страхования и выработка мер экономического стимулирования субъектов трудовых отношений к соблюдению требований охраны труда.

4. Основными объектами Мониторинга являются:

а) состояние условий труда и обеспечение охраны труда на рабочих местах;

б) уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

в) установление инвалидности лицам вследствие трудового увечья или профессионального заболевания;

г) предоставление гарантий и компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда;

д) социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

е) федеральный государственный надзор за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда;

ж) государственная экспертиза условий труда;

з) разработка и совершенствование нормативно-правовой базы по охране труда субъектов Российской Федерации;

и) разработка и реализация государственных программ субъектов Российской Федерации (подпрограмм государственных программ) по улучшению условий и охраны труда;

к) информационное обеспечение охраны труда и распространение передового отечественного и зарубежного опыта по улучшению условий и охраны труда;

л) проведение специальной оценки условий труда;

м) добровольное декларирование организациями соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда;

н) реализация Федерального закона от 28 декабря 2014 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и изданных в его развитие подзаконных актов (по отдельному приказу);

о) реализация мероприятий, направленных на профилактику несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников;

п) профессиональная подготовка специалистов и обучение работников по охране труда;

р) предоставление досрочных пенсий по старости гражданам в связи с их занятостью на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

с) осуществление общественного контроля за соблюдением прав и законных интересов работников в области охраны труда;

т) развитие социального партнерства в сфере охраны труда;

у) развитие международного сотрудничества в области охраны труда.

5. Проведение Мониторинга обеспечивает:

а) информирование федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, объединений работодателей, объединений профсоюзов, организаций и граждан о ходе реализации основных направлений государственной политики в области условий и охраны труда;

б) осуществление прогнозирования развития важнейших процессов в сфере охраны труда;

в) формирование ежегодного доклада Минтруда России о результатах мониторинга реализации Федерального закона от 28 декабря 2014 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и изданных в его развитие подзаконных актов;

г) формирование ежегодного доклада Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации о ходе реализации основных направлений государственной политики в области условий и охраны труда.

6. Мониторинг проводится Минтрудом России с участием:

а) Федеральной службы по труду и занятости;

б) Фонда социального страхования Российской Федерации;

в) Пенсионного фонда Российской Федерации;

г) ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России;

д) иных органов и организаций в пределах их компетенции.

7. Органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, принимающим участие в Мониторинге, рекомендуется представлять сведения, необходимые для проведения Мониторинга, перечень которых предусмотрен приложением № 1 к Положению, ежегодно, до 15 апреля года, следующего за отчетным.

Федеральная служба по труду и занятости, Фонд социального страхования Российской Федерации, Пенсионный фонд Российской Федерации, ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России представляют в Минтруд России сведения, необходимые для проведения Мониторинга, на основании форм отчетности, перечень которых предусмотрен приложением № 2 к Положению, по субъектам Российской Федерации на бумажном носителе и в электронном виде.

8. Минтруд России осуществляет:

а) единое методическое обеспечение Мониторинга;

б) сбор, обработку, анализ и распространение информации об условиях и охране труда;

в) подготовку предложений по реализации мер, направленных на улучшение условий и охраны труда, снижение смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве, профилактику и своевременное выявление профессиональных заболеваний и сохранение профессионального здоровья работников с участием социальных партнеров;

г) формирование ежегодного доклада Минтруда России о ходе реализации основных направлений государственной политики в области условий и охраны труда;

д) формирование ежегодного доклада Минтруда России о результатах мониторинга реализации Федерального закона от 28 декабря 2014 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и изданных в его развитие подзаконных актов;

е) размещение результатов Мониторинга на официальном сайте Минтруда России.

Приложение № 1

к Положению о проведении

общероссийского мониторинга

условий и охраны труда,

утвержденному приказом

Министерства труда

и социальной защиты

Российской Федерации

от 29 декабря 2014 г. № 1197

**Перечень**

**сведений, необходимых для проведения общероссийского мониторинга условий и охраны труда, рекомендуемых для представления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда**

1. Краткое описание состояния экономики субъекта Российской Федерации и перспектив ее развития по основным видам экономической деятельности, наиболее характерным для субъекта Российской Федерации. Экономические проблемы в области охраны труда и их решение в социально-экономических планах развития субъекта Российской Федерации.

2. Сведения о разработке и совершенствовании нормативно-правовой базы по охране труда субъекта Российской Федерации, включающие информацию о:

а) законе об охране труда субъекта Российской Федерации или

его аналоге;

б) других законах, регулирующих вопросы социально-трудовой сферы

в субъекте Российской Федерации;

в) нормативном документе о наделении органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации отдельными полномочиями по государственному управлению охраной труда;

г) разработке законов, регулирующих отношения в сфере охраны труда.

3. Сведения о разработке и реализации государственных программ субъекта Российской Федерации (подпрограмм государственных программ) по улучшению условий и охраны труда - представляются в соответствии

с перечнем показателей, определяемых в государственных программах (подпрограммах государственных программ) по улучшению условий

и охраны труда, разработанных на основе актуализированной Типовой государственной программы (подпрограммы государственной программы)

по улучшению условий и охраны труда на 2015-2017 годы.

4. Сведения о результатах проведения государственной экспертизы условий труда:

а) о количестве обращений органов исполнительной власти, работодателей, их объединений, работников, профессиональных союзов,

их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов Фонда социального страхования Российской Федерации,

а также иных страховщиков (в случае проведения государственной экспертизы в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда), определений судебных органов, представлений территориальных органов Федеральной службы по труду и занятости в связи с осуществлением мероприятий по государственному контролю (надзору)

за соблюдением требований Федерального закона от 28 декабря 2013 г.

№ 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда», в том числе на основании заявлений работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, а также работодателей, их объединений, страховщиков (в случае проведения государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда), в том числе по видам экспертиз (экспертиза качества проведения специальной оценки условий труда, экспертиза правильности предоставления работникам компенсаций

за работу с вредными и (или) опасными условиями труда, экспертиза фактических условий труда);

б) об организациях, в которых была осуществлена государственная экспертиза условий труда, о количестве рабочих мест и численности работников, в отношении которых проводилась государственная экспертиза условий труда, в том числе по видам экспертиз;

в) о количестве выданных заключений по запросам и обращениям,

в том числе по видам экспертиз;

г) о количестве отрицательных заключений (наличие нарушений)

по рассмотренным запросам и обращениям, в том числе по видам экспертиз;

д) о численности государственных экспертов и количестве судебных заседаний, к участию в которых в качестве экспертов привлекались специалисты отделов государственной экспертизы условий труда;

е) о количестве запросов, для рассмотрения которых привлекались аккредитованные измерительные лаборатории для проведения измерений факторов рабочей среды и производственного процесса.

5. Сведения о профессиональной подготовке специалистов по охране труда образовательных организациях высшего образования, осуществляющих подготовку специалистов по охране труда по направлениям «Техносферная безопасность – 200301», «Безопасность жизнедеятельности

в техносфере – 280101», «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов – 280201», «Безопасность технологических процессов и производств – 280102», «Защита

в чрезвычайных ситуациях – 280103», «Пожарная безопасность – 280104», «Защита окружающей среды – 280200», «Инженерная защита окружающей среды – 280202».

6. Сведения о внедрении передового опыта в области безопасности

и охраны труда в организациях.

7. Сведения об обучении работников по охране труда, включающие информацию о численности работников, прошедших обучение по охране труда и проверку знания требований охраны труда в обучающих организациях.

8. Сведения о реализации в рамках социального партнерства задач

в области улучшения условий и охраны труда, содержащие информацию

о наличии в региональных трехсторонних соглашениях обязательств

по обеспечению и улучшению условий и охраны труда, в том числе отраслевых и территориальных, обязательств по обеспечению и улучшению условий и охраны труда.

9. Сведения о результатах проведения мониторинга реализации Федерального закона от 28 декабря 2014 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» и изданных в его развитие подзаконных актов (по отдельному приказу):

а) вопросы, возникающие в связи с проведением специальной оценки условий труда, не урегулированные нормативными правовыми актами, и обоснование необходимости урегулирования этих вопросов;

б) положения нормативных правовых актов, вызывающих трудности в применении, неурегулированность соответствующих вопросов;

в) положения нормативных правовых актов, вызывающих коллизию норм права или в отношении которых возникает коллизия норм права;

г) положения нормативных правовых актов, содержащих ошибки или неточности юридико-технического характера;

д) возможность искажения (двоякого толкования) смыла положений нормативных правовых актов при их применении;

е) возможность принятия неправомерных или необоснованных решений, действий (бездействия) при применении нормативных правовых актов;

ж) наличие норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию государственных органов;

з) количество и содержание обращений по вопросам разъяснения нормативного правового акта;

и) количество вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе в удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными нормативными правовыми актами, основания их принятия и реквизиты;

к) количество и содержание удовлетворенных обращений, связанных с применением нормативных правовых актов, в том числе в связи с имеющимися коллизиями и пробелами в правовом регулировании, искажением смысла положений нормативных правовых актов и нарушениями единообразия их применения;

л) количество и характер зафиксированных правонарушений в сфере действия нормативных правовых актов, а также количество случаев привлечения виновных лиц к ответственности;

м) неполнота в правовом регулировании общественных отношений и положений нормативных правовых актов, требующих дополнительного регулирования;

н) сведения об источнике информации для мониторинга реализации нормативного правового акта.

10. Сведения об информационном обеспечении охраны труда, включающие информацию об использовании интернет-ресурсов, подготовке и изданию региональных докладов, обзоров, информационных бюллетеней

о состоянии условий и охраны труда, выпуске справочных материалов, методических пособий и рекомендаций, сборников материалов конференций, буклетов и др., о проведении консультаций по вопросам охраны труда (телефоны «горячей линии», приемы граждан, выездные семинары и др.), конференциях, семинарах, «круглых столах» (тематика и основные категории участников), смотрах-конкурсах на предприятиях (тематика, критерии оценки победителей и др.), конкурсах в образовательных учреждениях, включая дошкольные (тематика, критерии оценки победителей), мероприятиях по обмену передовым опытом.

11. Сведения о развитии международного сотрудничества в сфере охраны труда, включающие информацию об участии в международных мероприятиях и проектах по охране труда, в том числе по обучению специалистов за рубежом, по обучению по международным программам.

Приложение № 2

к Положению о проведении

общероссийского мониторинга

условий и охраны труда,

утвержденному приказом

Министерства труда

и социальной защиты

Российской Федерации

от 29 декабря 2014 г. № 1197

**Перечень**

**форм отчетностей, сведения из которых предоставляются**

**в Минтруд России для проведения общероссийского мониторинга условий и охраны труда**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование форм отчетностей** | | **Сроки представления** |
| **Федеральная служба по труду и занятости** | | |
| Форма № 2-НТП «Сведения о количестве выявленных нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»  (Приказ Федеральной службы государственной статистики от 29 августа 2008 г. № 211) | | Ежегодно,  до 20 марта |
| Форма № 1-травматизм «Сведения о количестве зарегистрированных групповых несчастных случаев на производстве, несчастных случаев на производстве с тяжелым и смертельным исходом»  (Приказ Федеральной службы государственной статистики от 3 октября 2008 г. № 244) | | Ежегодно,  до 15 мая |
| Форма № 2-травматизм «Сведения о количестве пострадавших со смертельным исходом в результате зарегистрированных несчастных случаев на производстве»  (Приказ Федеральной службы государственной статистики от 3 октября 2008 г. № 244) | | Ежегодно,  до 25 мая |
| Форма «Ежемесячный отчет о работе государственной инспекции труда в субъекте Российской Федерации»  (Приложение № 2 к приказу Федеральной службы по труду и занятости  от 23 января 2014 г. № 21) СВОД ПО РФ | | Ежемесячно до 15 числа месяца, следующего за отчетным |
| Форма «Полугодовой отчет о работе государственной инспекции труда в субъекте Российской Федерации» с приложениями  (Приложение № 3 к приказу Федеральной службы по труду и занятости  от 23 января 2014 г. № 21) | | Полугодовая - до 25 июля отчетного года, годовая – до 5 февраля года, следующего за отчетным |
| Форма «Реестр сведений о результатах проведения специальной оценки условий труда»  (Приложение № 2 к приказу Федеральной службы по труду и занятости  от 30 октября 2014 г. № 384) | | Ежемесячно до 15 числа месяца, следующего за отчетным |
| Форма «Сводная ведомость результатов проведения специальной оценки условий труда в субъекте Российской Федерации»  (Приложение № 3 к приказу Федеральной службы по труду и занятости  от 30 октября 2014 г. № 384) | | Полугодовая - до 15 июля отчетного года, годовая – до 20 января года, следующего за отчетным |
| **Фонд социального страхования Российской Федерации** | | |
| Форма № 4-ФСС РФ «Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения» (Раздел II «Расчет по начисленным, уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и расходов на выплату страхового обеспечения»)  (Приложение № 1 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 107н) | | Ежеквартально, до 15 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным |
| Форма №1-нс-ФСС РФ ОКВЭД «Сведения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в разрезе видов экономической деятельности (ОКВЭД)»  (Приказ Фонда социального страхования Российской Федерации от 29 мая 2003 г. № 61) | | Полугодовая, до 25 числа второго месяца полугодия, следующего за отчетным |
| **Пенсионный фонд Российской Федерации** | | |
| Форма «Сведения о численности пенсионеров и сумме назначенных им досрочных пенсий по старости по субъектам Российской Федерации», представляется по согласованию с Минтрудом России | Ежегодно,  до 1 апреля | |
| **ФГБУ «Федеральное бюро медико-социальной экспертизы» Минтруда России** | | |
| Форма №7-собес «Сведения о медико-социальной экспертизе лиц в возрасте 18 лет и старше»  (Приказ Федеральной службы государственной статистики от 29 августа 2013 г. № 348) | Ежегодно,  до 15 марта | |